

# Vom Informieren zum gemeinsamen Gestalten: Blick auf den Nutzen und die Grenzen der partizipativen Stadtentwicklung



Schweizerischer Städteverband – Städtetag 2021

Igor Andersen

directeur associé – urbaplan

26 août 2021

## Ein dynamischer rechtlicher Rahmen in einer direkten Demokratie

... in der Raumplanung wird es nie langweilig!



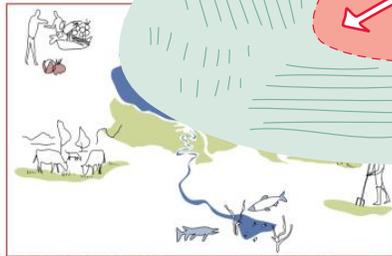
# Ein bewährter Grundsatz

## Die Siedlungsentwicklung „nach innen“

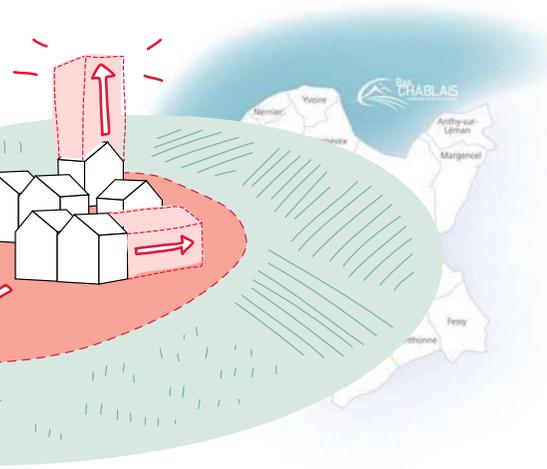
### CONTEXTE : LA COMMUNE DE DOUVAINE

La commune de Douvaine fait partie des 25 communes regroupées au sein de Thonon Agglomération. Elle compte près de 6'000 habitant.e.s et se localise à près de 500m d'altitude. Située dans la plaine du Bas-Chablais, entre le lac Léman et les montagnes des pré-Alpes, Douvaine jouie d'une situation privilégiée.

La commune de Douvaine conserve une agriculture relativement bien distribuée et diversifiée sur son territoire. On y trouve notamment des vignes, du maraîchage, des cultures de céréales. La forêt est aussi partie intégrante du paysage. Ressource locale à valoriser, réhabiliter, la forêt est aussi un espace de loisir pour l'ensemble de la population. Néanmoins, le territoire est fortement soumis à l'urbanisation, ce qui crée une coupure entre ces différentes zones. Une stratégie d'aménagement nécessiterait d'être réfléchi.



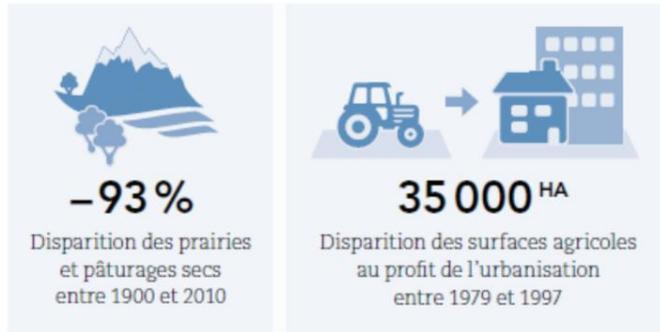
J'avais imaginé quelque chose un peu comme ça mais avec au centre plutôt un zoom sur Douvaine et autour forêt, vigne, céréale, échange, agriculteur



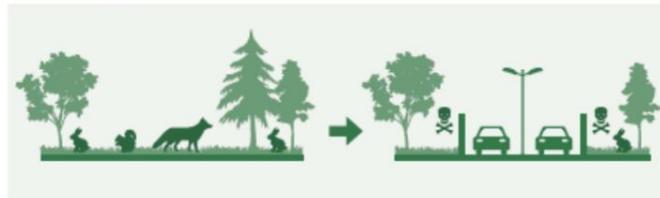
# Siedlungsentwicklung nach innen

Eine Reihe von allgemein bekannten und geteilten Argumenten ... zumindest in der Theorie

## Das Gebiet erhalten



## Die Tierwelt schützen



## Die Infrastrukturkosten begrenzen



## Den Zugang zu den Dienstleistungen erleichtern



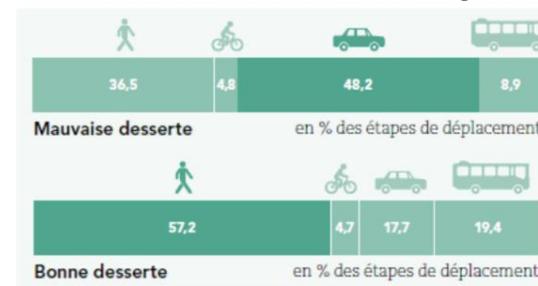
## Die Umweltverschmutzung verringern



## Staus reduzieren



## Eine freie Verkehrsmittelwahl ermöglichen



## Siedlungsentwicklung nach innen

Ernstzunehmender Widerstand gegen die Transformation des baulichen Bestands der Städte

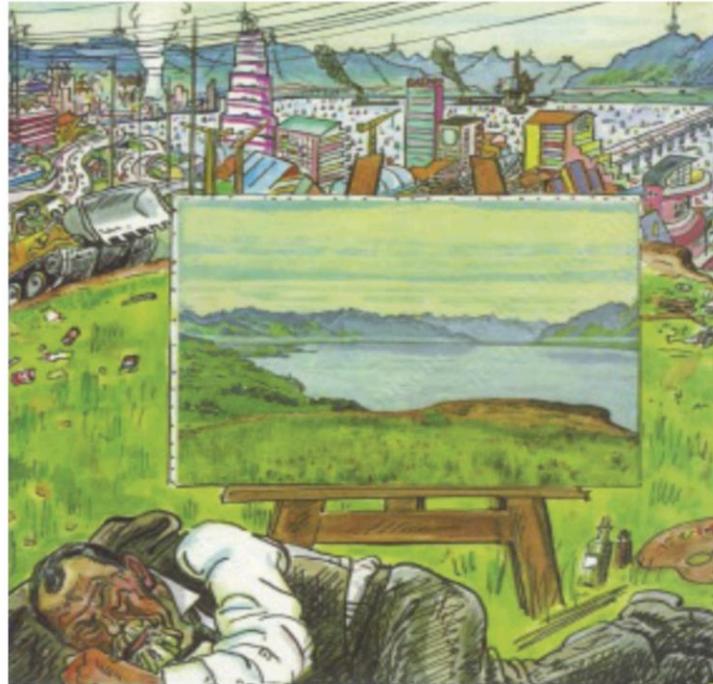


**NON** LE 13 AVRIL  
À TAOUA

[WWW.TAOUA-NON.CH](http://WWW.TAOUA-NON.CH)

## Ein bestimmtes Bild von der Schweiz?

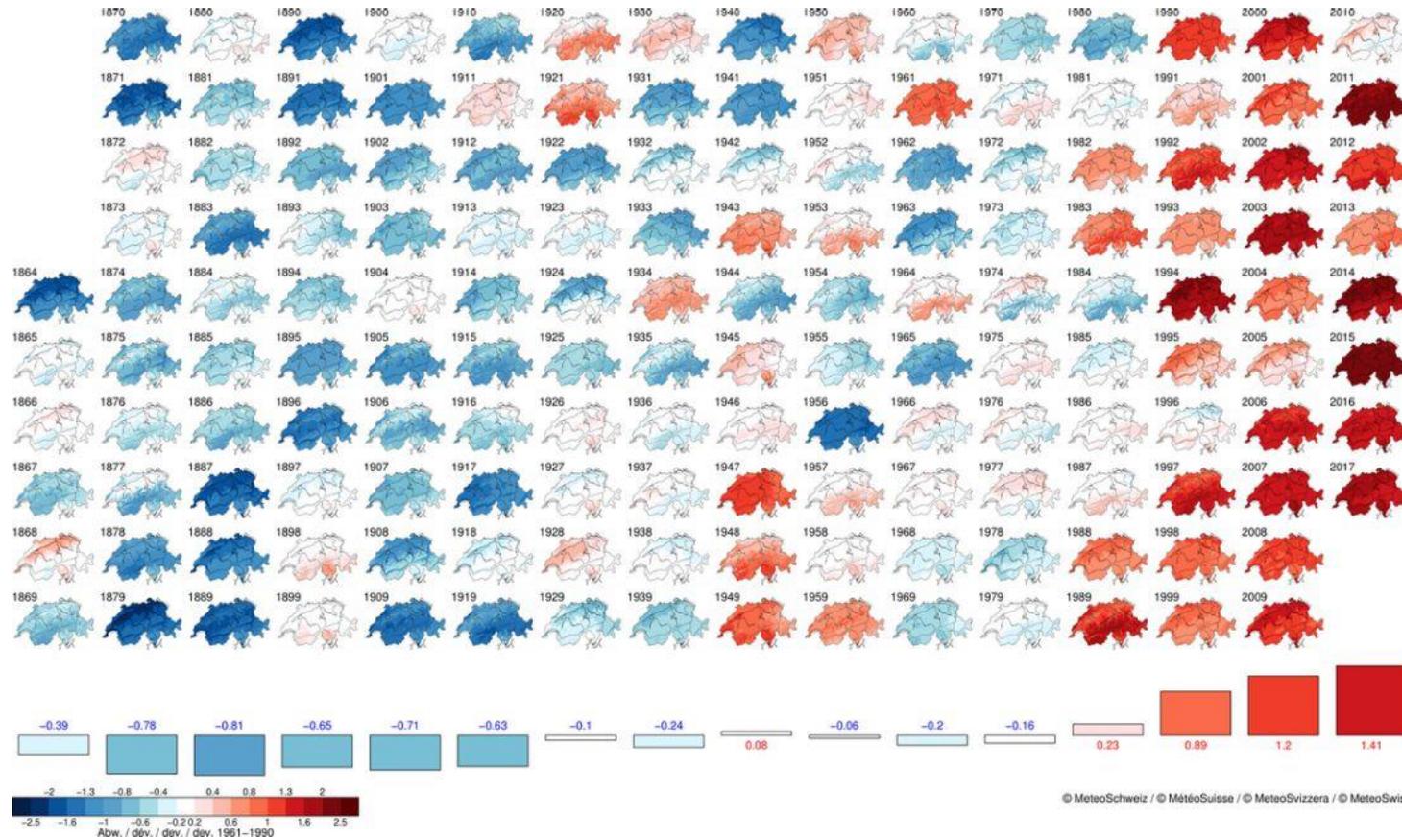
86 % der Schweizer Bevölkerung leben in städtischen Gebieten ...



Hans U Steger Landschaft am Genfersee (frei nach Ferdinand Hodler), Nebelspalter, Nr. 17 / 27.4.1982

# Im Kontext des Klimawandels

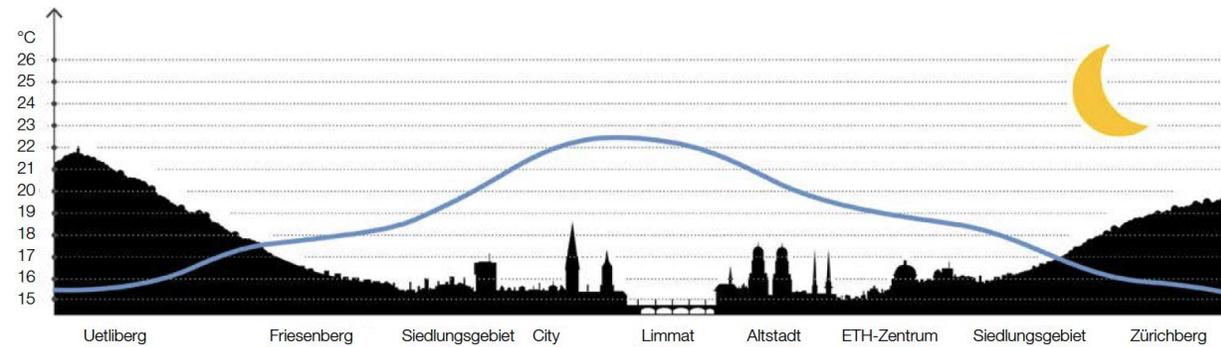
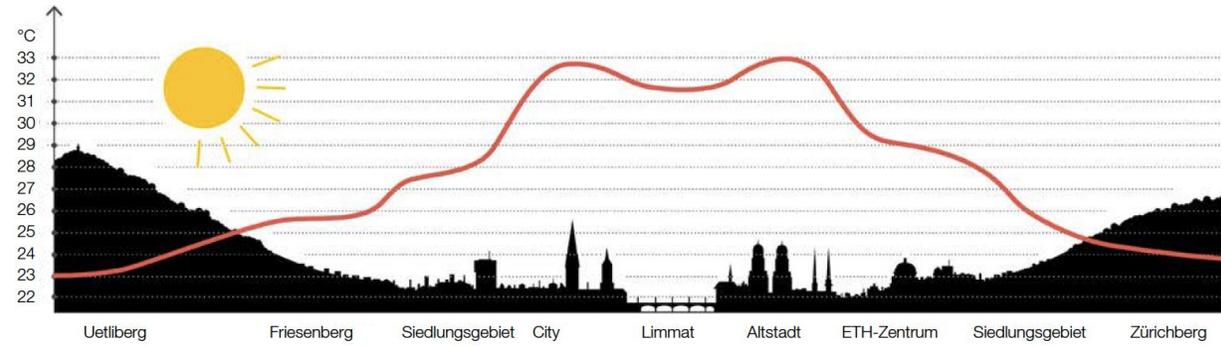
... spitzen sich die Probleme weiter zu



Sources : Météo CH

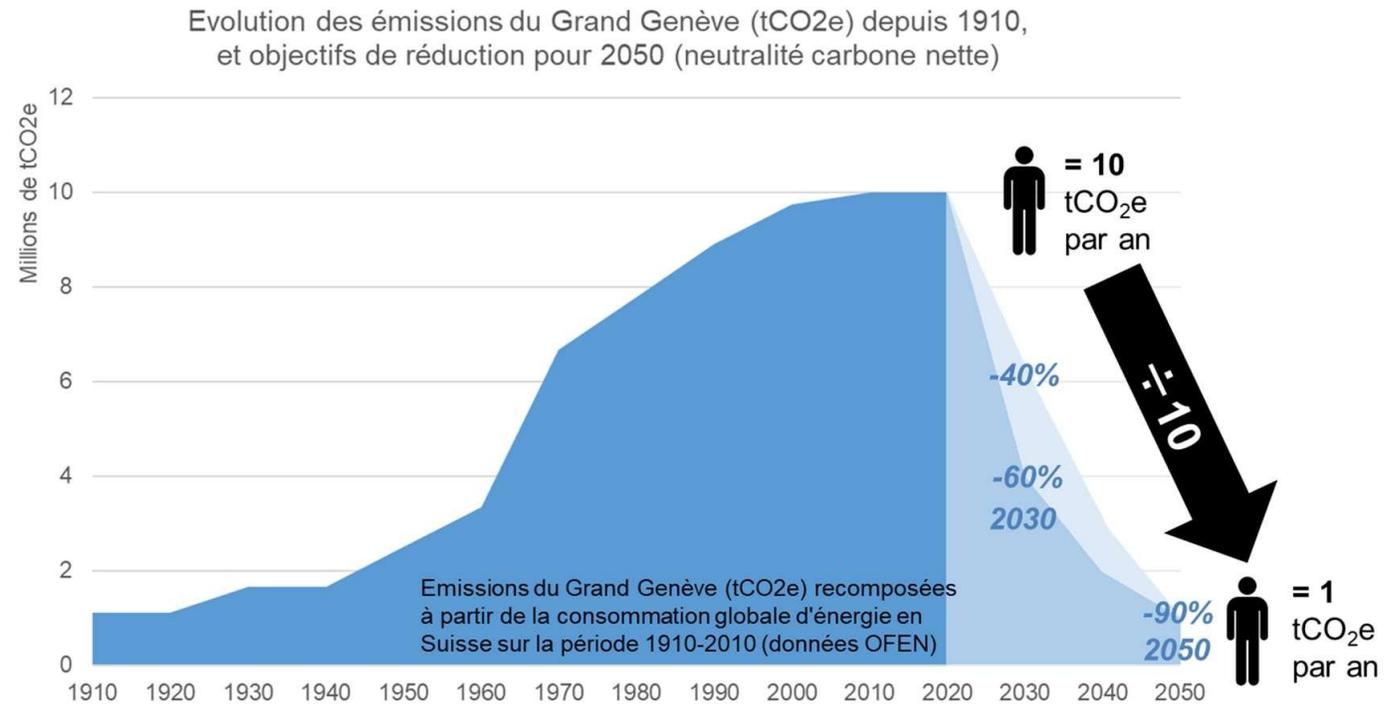
# Das Phänomen der städtischen Wärmeinseln

... und die Notwendigkeit, unsere Städte anzupassen, um etwas dagegen zu unternehmen



## Ziel: CO2-Neutralität bis 2050 ...

... daraus ergeben sich Konsequenzen für die Art und Weise, wie wir leben und wohnen, die wir uns nur schwer vorstellen können

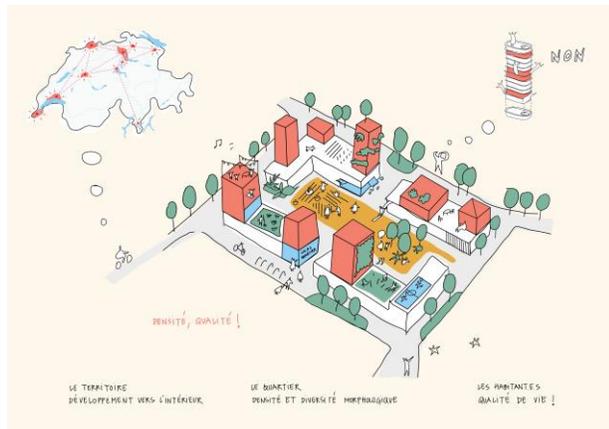


Source : Grand Genève

**Die städtebauliche Qualität gemeinsam gestalten,**  
indem gleichzeitig drei Ansatzpunkte verfolgt werden

**Die städtebauliche Qualität gemeinsam gestalten,**  
indem gleichzeitig drei Ansatzpunkte verfolgt werden

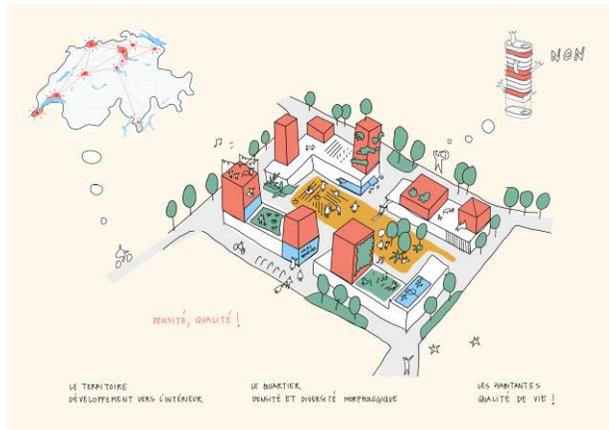
Eine gemeinsame  
Sprache finden,  
um einen konstruktiven  
Dialog zu ermöglichen



## Die städtebauliche Qualität gemeinsam gestalten, indem gleichzeitig drei Ansatzpunkte verfolgt werden

Eine gemeinsame  
Sprache finden,  
um einen konstruktiven  
Dialog zu ermöglichen

Mit den Massnahmen  
frühzeitig beginnen  
und sich über die  
gesamte Dauer  
einbringen



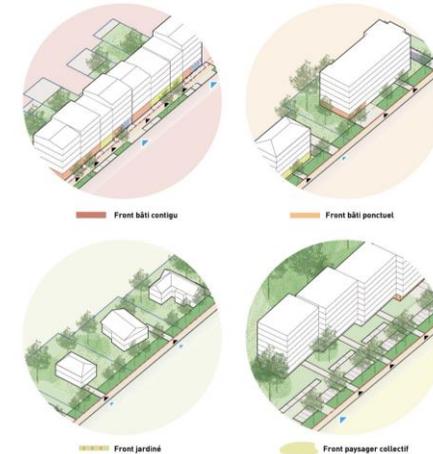
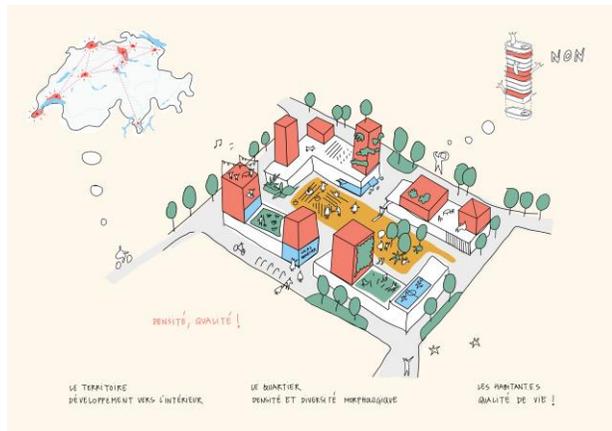
# Die städtebauliche Qualität gemeinsam gestalten,

indem gleichzeitig drei Ansatzpunkte verfolgt werden

Eine gemeinsame Sprache finden, um einen konstruktiven Dialog zu ermöglichen

Mit den Massnahmen frühzeitig beginnen und sich über die gesamte Dauer einbringen

Instrumente für den Dialog und für die Umsetzung finden, um eine grössere Zweckmässigkeit und mehr Flexibilität zu erreichen

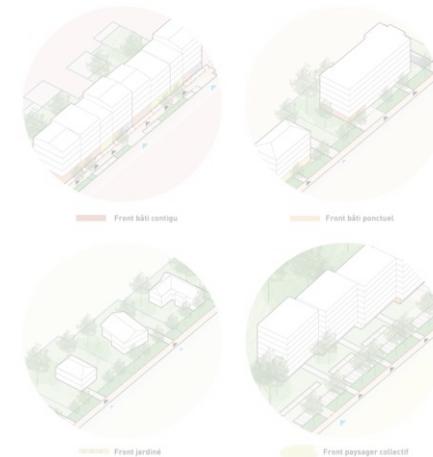
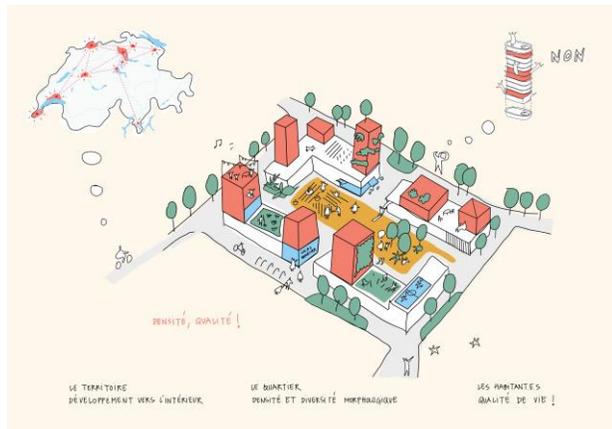


# Die städtebauliche Qualität gemeinsam gestalten, indem gleichzeitig drei Ansatzpunkte verfolgt werden

Eine gemeinsame  
Sprache finden,  
um einen konstruktiven  
Dialog zu ermöglichen

engager les démarches  
en amont  
et s'impliquer sur la  
durée

questionner les outils de dialogue  
et de mise en œuvre  
pour gagner en pertinence et en  
flexibilité





# Das Bürgerforum in Genf

Eine einzigartige Initiative für partizipative Demokratie

3000

Courriers envoyés

360

Personnes ayant répondu

30

Membres tiré·e·s au sort

étape  
01

## Tirage au sort du Forum

Une première phase s'est déroulée au mois d'août 2020, la seconde le 15 septembre lors d'une séance publique.

➔ Voir l'étape

étape  
02

## Installation du Forum

Le Forum est installé durant les Rencontres du développement

➔ Voir l'étape

étape  
03

## Formation des participant·e·s

Une formation générale est dispensée, première identification des thèmes clés

➔ Voir l'étape

étape  
04

## Audition des expert·e·s et audition

Les membres auditionnent des expert·e·s afin de mûrir leur réflexion.

➔ Voir l'étape

étape  
05

## Délibérations

Plusieurs journées de travail sont ensuite dédiées pour construire et consolider la ou les réponses à la question posée

➔ Voir l'étape

étape  
06

## Rédaction de l'avis final

Le Forum finalise son avis et décide à qui il souhaite transmettre son rendu final

➔ Voir l'étape

# Das Bürgerforum in Genf

Eine einzigartige Initiative für partizipative Demokratie



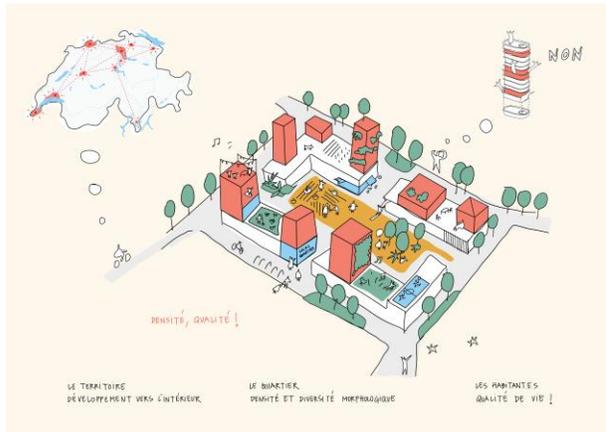
# Das Bürgerforum in Genf

Eine einzigartige Initiative für partizipative Demokratie

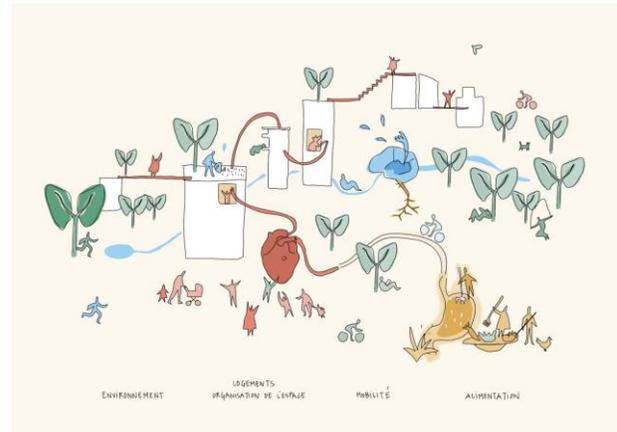


# Ein Dialog, der sich auf einen intensiven Entwicklungsprozess stützt

... entsprechend der Komplexität der festgestellten Herausforderungen



Dichte-Qualität



Stadtplanung und Gesundheit



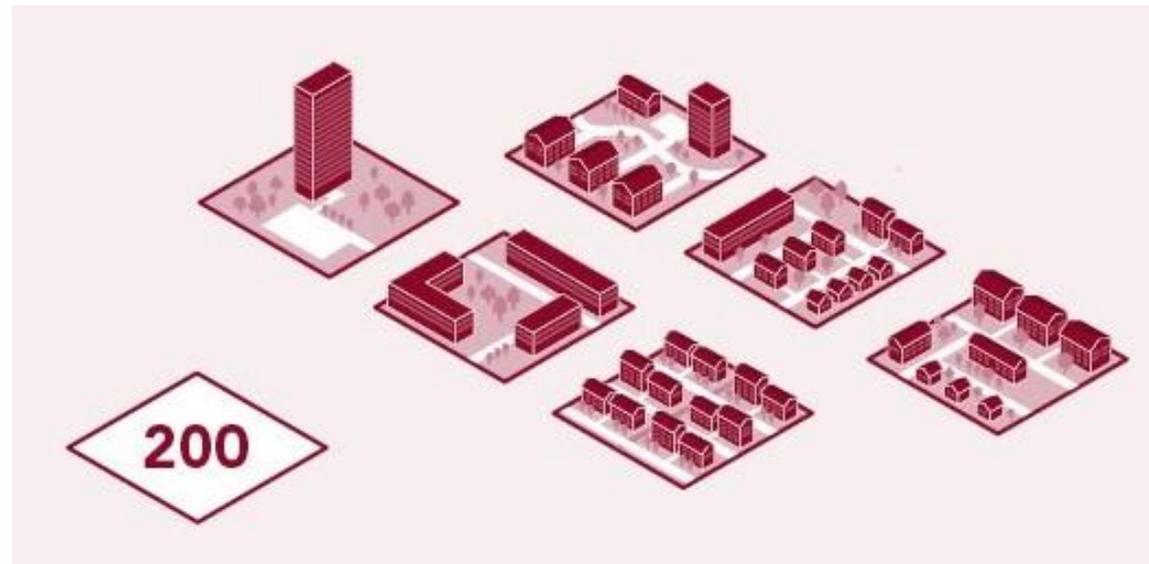
Natur und Biodiversität



CO2-Neutralität

## Siedlungsdichte und -form

Den direkten Zusammenhang zwischen Siedlungsdichte und Siedlungsform auflösen ...



## Siedlungsdichte und -form

Den direkten Zusammenhang zwischen Siedlungsdichte und Siedlungsform auflösen ...

Exemple: Prélaz, Lausanne



2.9 étages en moyenne



291 hab+emp/ha

Exemple: La Gracieuse, Morges



9.2 étages en moyenne



305 hab+emp/ha



## Siedlungsdichte und -form

Den direkten Zusammenhang zwischen Siedlungsdichte und Siedlungsform auflösen ...

Exemple: Les Uttins, Préverenges



3.4 étages en  
moyenne

215 hab+emp/ha



Exemple: Pré-Maudry, Morges



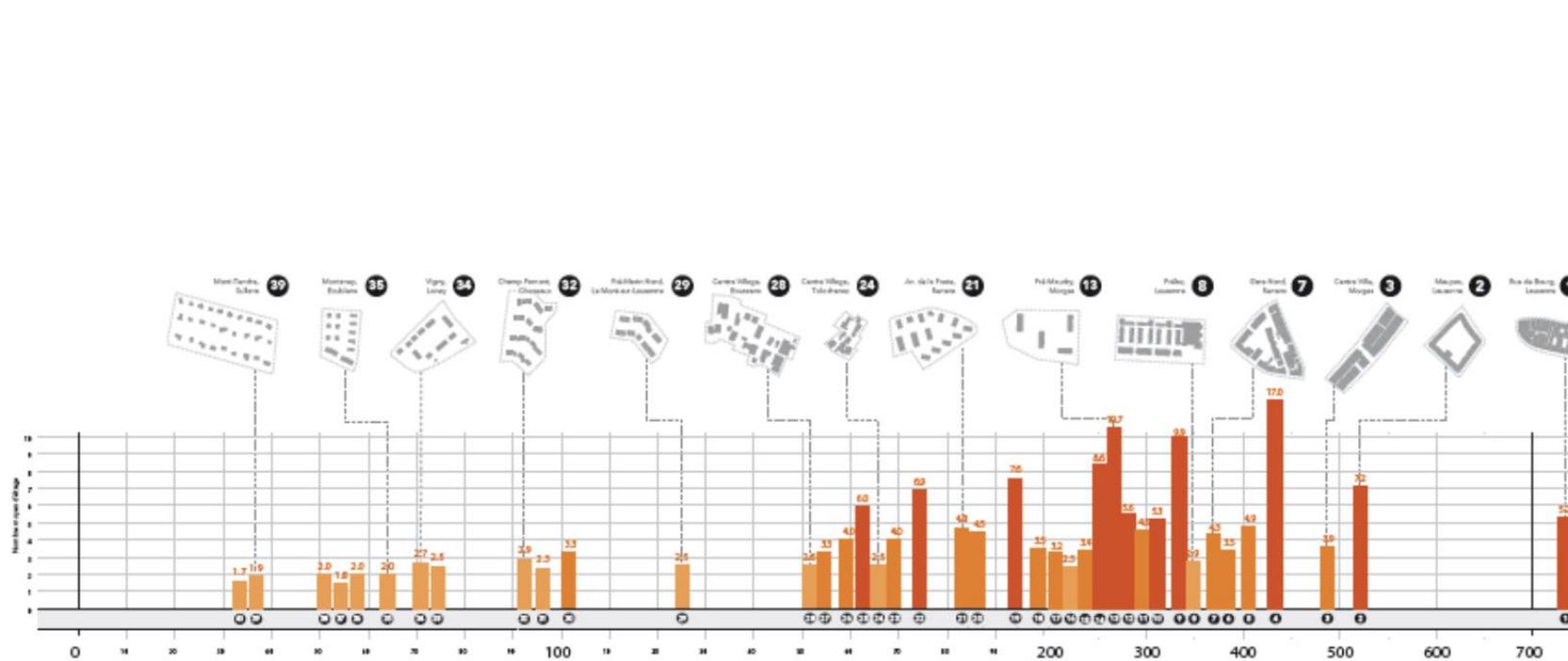
10.7 étages en  
moyenne

227 hab+emp/ha



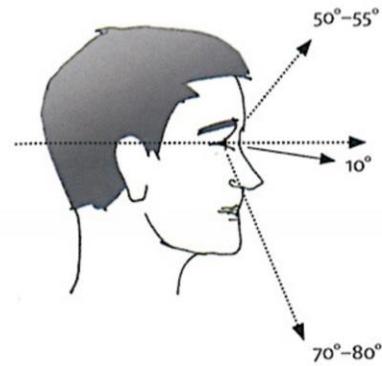
# Siedlungsdichte und -form

Den direkten Zusammenhang zwischen Siedlungsdichte und Siedlungsform auflösen ...



## Aktive Mobilität, Urbanität und Gesundheit

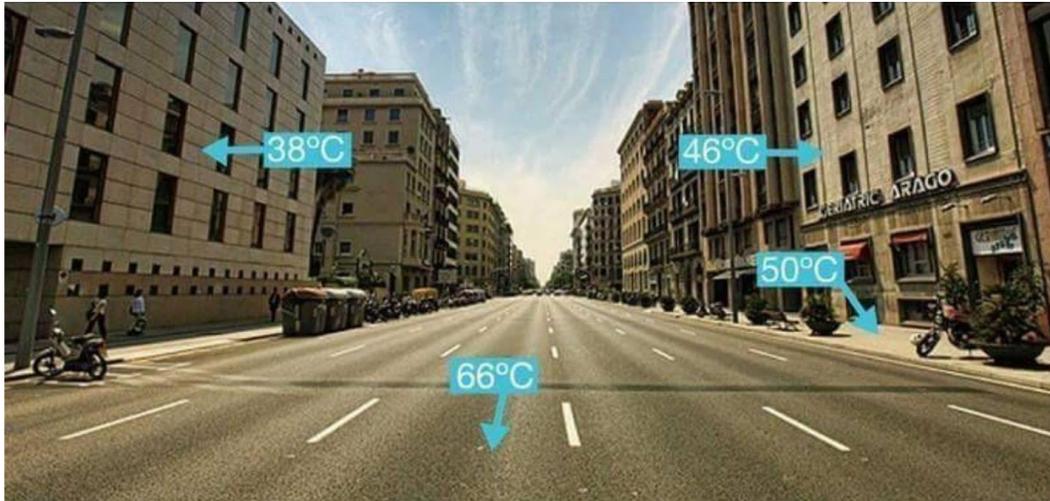
... in einem öffentlichen Raum, der positive Anreize für die Fortbewegung zu Fuss setzt!



Photographies: GEHL Architects, *La dimension humaine*, Montreal, 2013

# Das Phänomen der städtischen Wärmeinseln

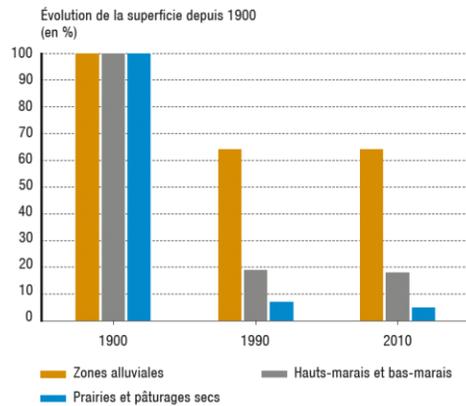
... positiver Effekt von Vegetation



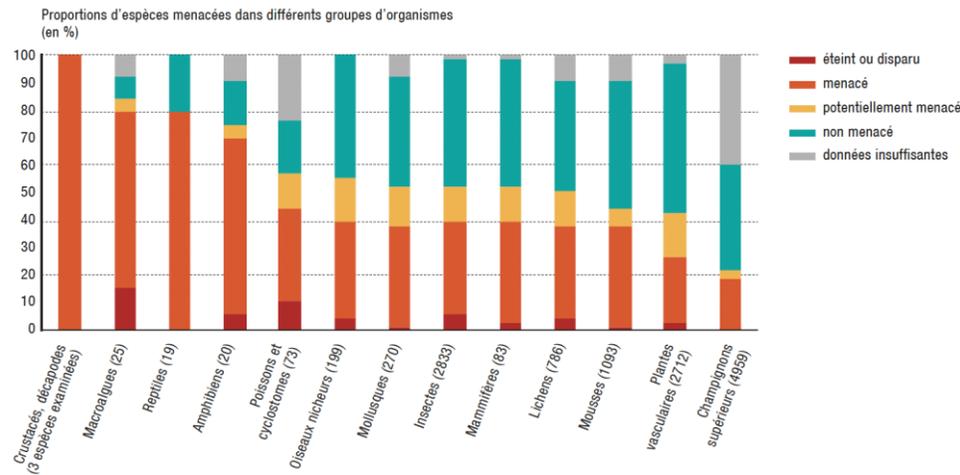
Barcelone & Buenos Aires

# Biodiversität?

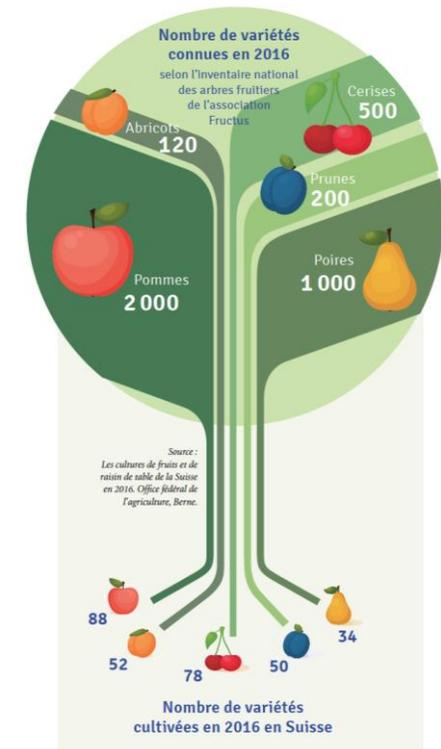
Eine kritische Situation ... auch in der Schweiz!



Naturräume verschwinden.



Ein Drittel der Arten ist gefährdet.



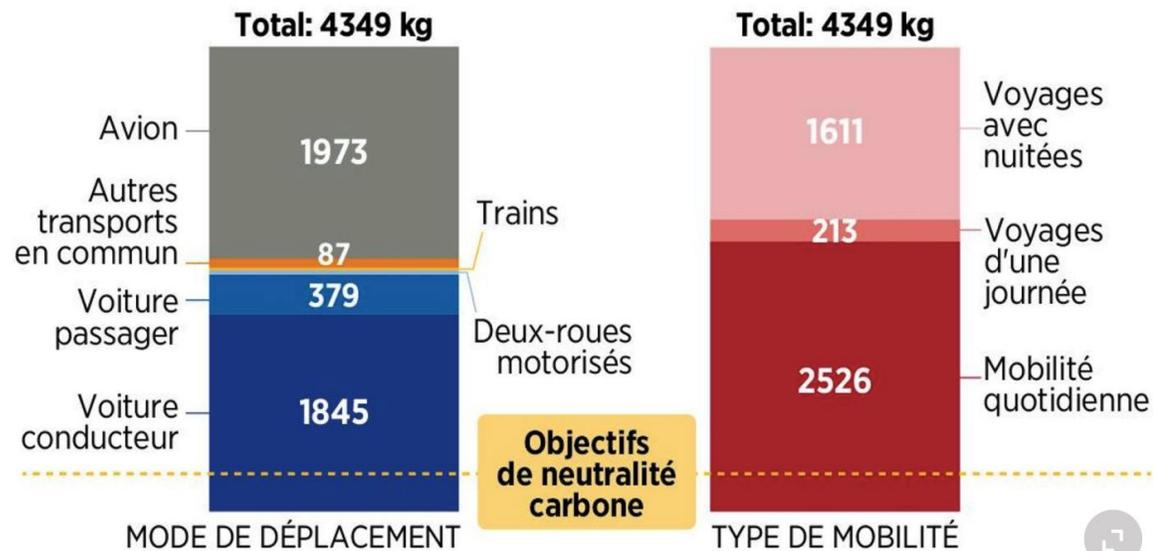
Verarmung der genetischen Vielfalt

# Tiefgreifende Veränderungen

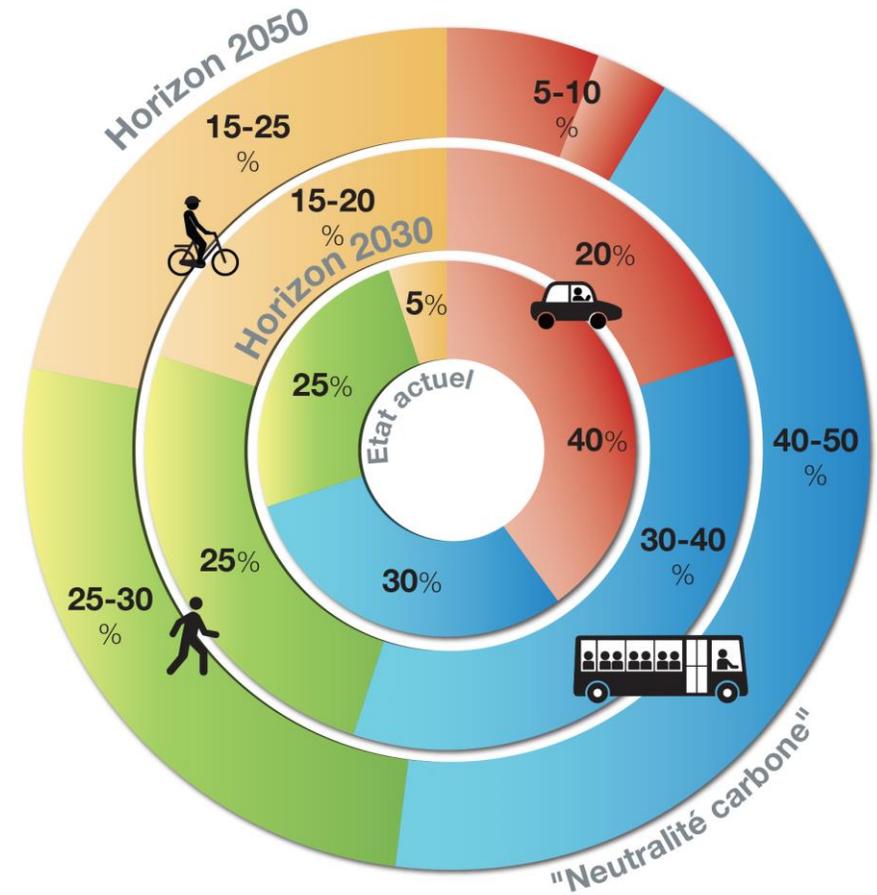
... CO2-arme Mobilität

## La mobilité annuelle des Vaudois

Moyenne des émissions annuelles de kilos de CO<sub>2</sub> par personne



O.HAENNI. SOURCE: 6T-BUREAU DE RECHERCHE



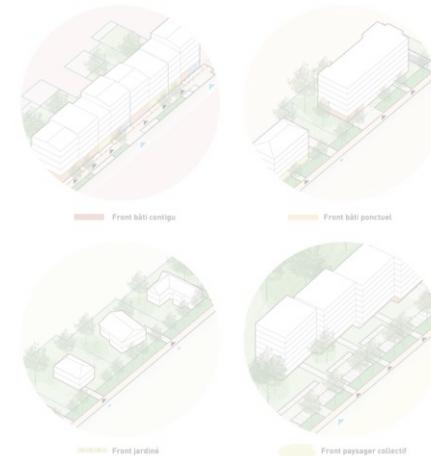
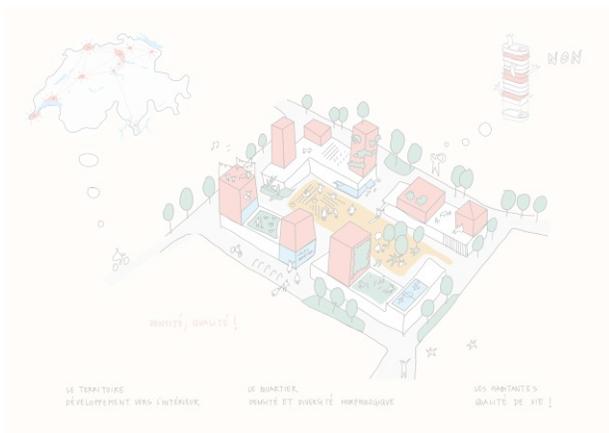
Source: Transitec, urbaplan

# Die städtebauliche Qualität gemeinsam gestalten, indem gleichzeitig drei Ansatzpunkte verfolgt werden

acquérir un langage  
commun  
pour permettre un  
dialogue constructif

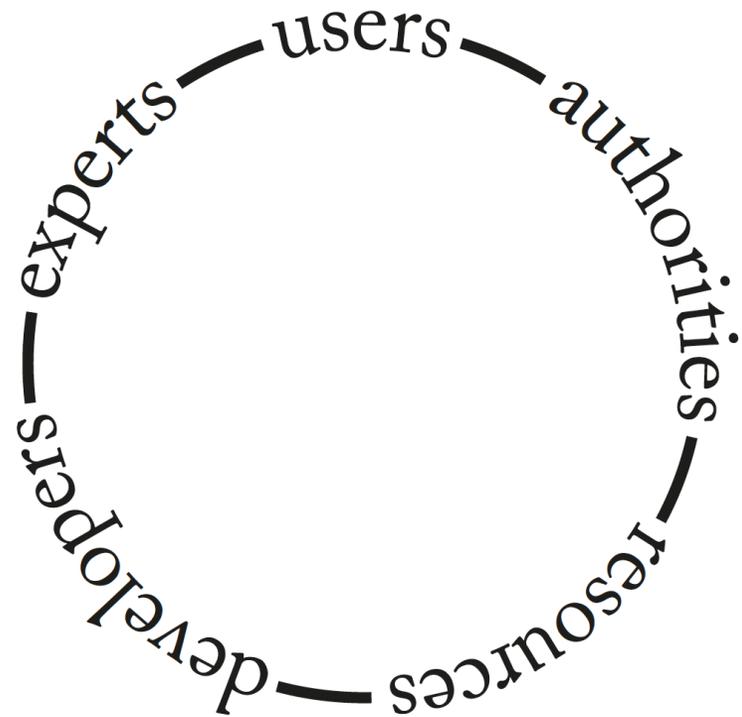
Mit den Massnahmen  
frühzeitig beginnen  
und sich über die  
gesamte Dauer  
einbringen

questionner les outils de dialogue  
et de mise en œuvre  
pour gagner en pertinence et en  
flexibilité

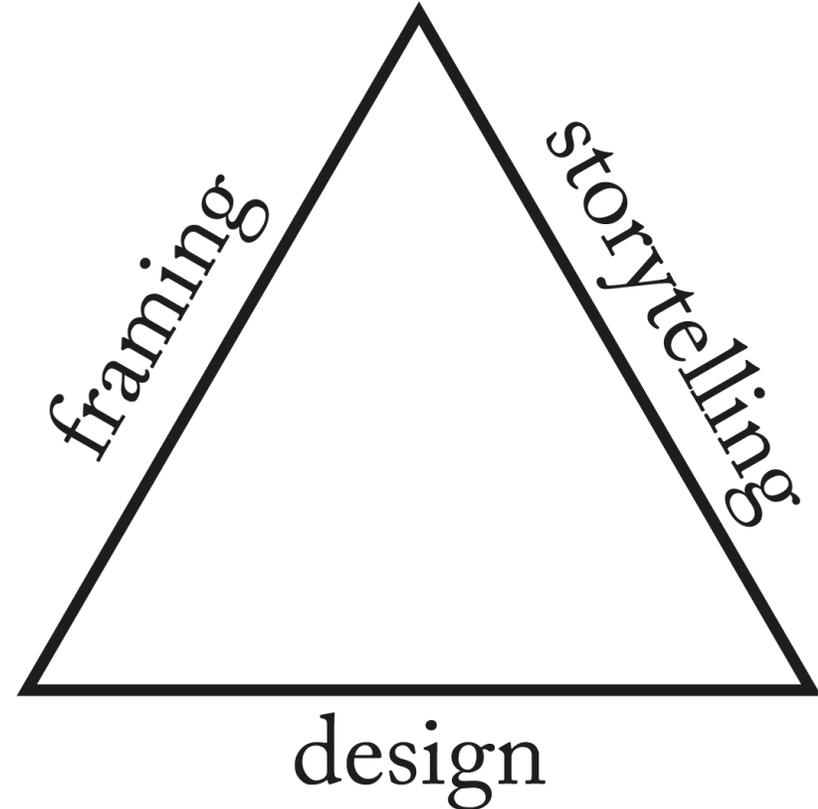


## Die Grenzen durchlässiger machen

Die Trennungen zwischen Themenbereichen, Gruppen von Akteuren und Projektphasen auflösen



+



# Schnell handeln und die Formulierung genau definierter politischer Ziele ermöglichen ...

... und dabei die langfristige Stadtplanung antizipieren

## PROJET / Suisse, 48 heures chrono pour un « cœur de ville »

Nyon, lundi 22 avril 2013, 8 h 00. Dans une salle donnant de plain-pied sur la place du Château, quinze personnes sont assises autour d'une grande table. Certaines se connaissent, d'autres non. Aux murs, quelques plans. Sur la table, des cartes, des rouleaux de calque, des feutres de couleur. Un peu d'excitation dans l'air, de nervosité aussi, de trac sans doute. Par Richard Quincernet (1948-2013)

Ce sont les premières minutes d'un marathon d'urbanisme qui va durer deux jours, mettre la créativité des professionnels à rude épreuve, bousculer les projets des élus et des investisseurs et produire un concept neuf, le « cœur de ville » de Nyon. L'efficacité de l'urbanisme dépend de sa capacité d'allier l'imaginaire et l'opérationnel : de mettre en cohérence vision et action, volonté et réalisation, projet et exécution. Or ces deux registres ont une singulière propension à se désaccorder : les visions à décrocher du réel pour se perdre en rêveries sans fin ; les actions à oublier leur finalité et à se concrétiser au coup par coup, sous influence. C'est pourquoi il faut, périodiquement, les réaccorder. Tel fut le but de l'atelier créatif du 22 avril 2013.

### UNE ATONIE ÉTONNANTE

Nyon est une ville moyenne de près de 20 000 habitants. À mi-chemin entre Genève et Lausanne, au bord du lac Léman, réputée pour ses festivals de notoriété internationale (Paléo, Visions du Réel, Arts Vivants, etc.), elle bat tous les records de croissance en Suisse. Or son centre-ville présente des signes d'atonie étonnants, sans commune mesure avec sa prospérité : à côté de la gare desservie par 150 trains par jour se trouve une grande parcelle aux herbes folles faisant office de parking, la place de la gare consistant en un assemblage d'aménagements provisoires : dans la rue principale, la diversité commerciale régresse et l'animation disparaît très vite dans les rues voisines ; tout près du château, un grand parking en surface occupe toujours une esplanade de deux hectares. Consciente que le potentiel du centre-ville est sous-utilisé alors qu'il polarise un bassin de plus de 100 000 habitants, la municipalité a décidé d'en faire le projet phare de la législature 2011-2016. Pour passer à l'acte, elle dispose de leviers d'action importants puisque, non contente d'avoir le pouvoir d'urbanisme, elle est propriétaire des principales grandes parcelles en attente autour du centre-ville. En fait, les projets ne manquent pas, mais, à l'exception d'une grande opération immobilière (la Morêche), aucun n'avait eu assez de force pour se voir concrétisé. Ils



avaient fini par former un nœud d'intentions inabouties, se bloquant mutuellement. Ainsi, un projet routier de « petite ceinture » avait été refusé par référendum, puis remplacé par un projet de tunnel sous les voies CFF qui peinait à convaincre : du coup, l'aménagement de la place de la Gare était paralysé. Au nord des voies CFF, un projet de grand centre commercial posait problème. Au sud, près du château, les deux hectares du parking de Perdtemps faisaient rêver à bien d'autres affectations, plus utiles à la vocation culturelle et touristique de Nyon, mais le débat sur la programmation s'annonçait difficile.

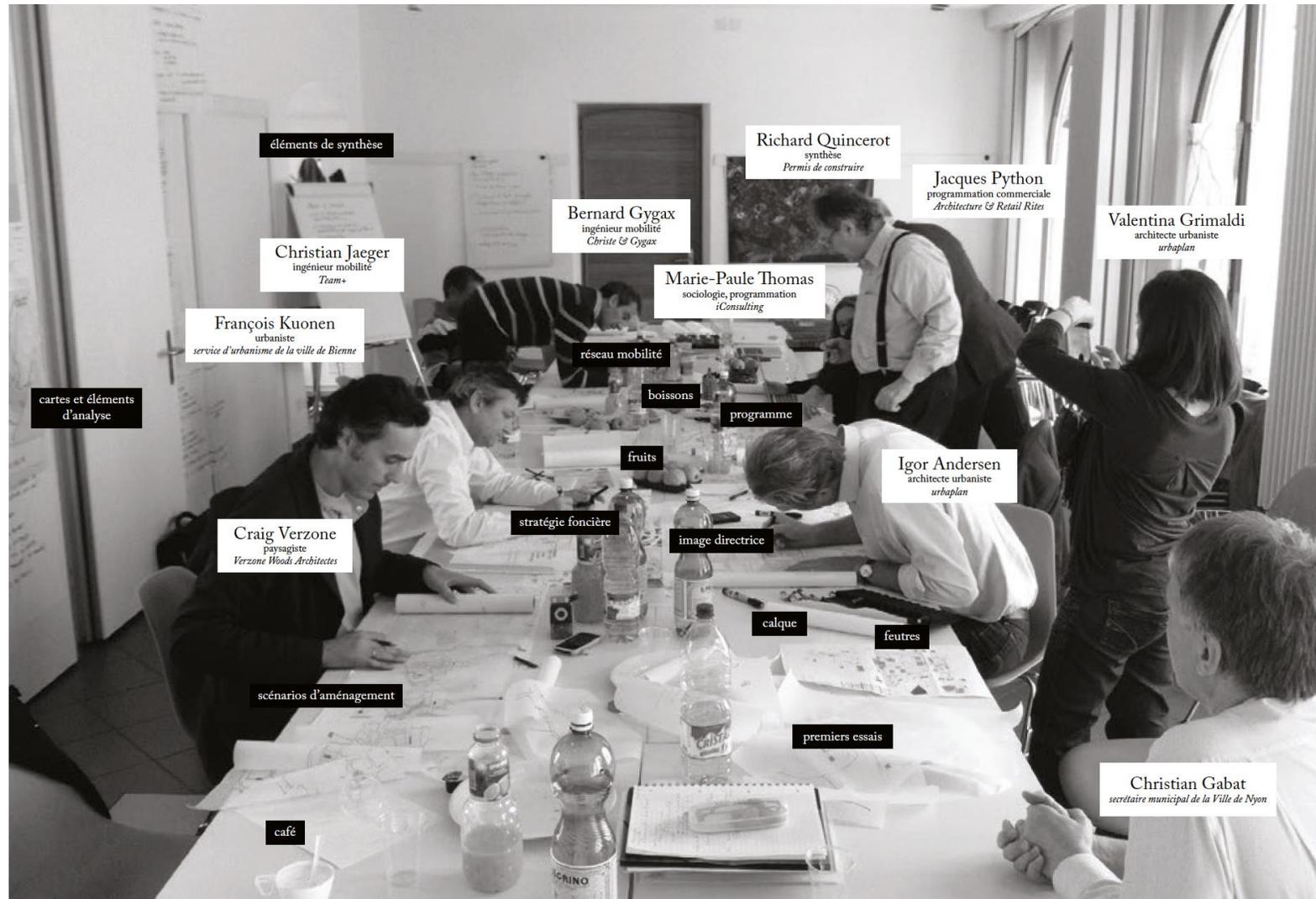
### ATELIER CRÉATIF NON-STOP

Il était grand temps de changer d'échelle, de réexaminer ces divers projets inaboutis dans un cadre plus large qui permette de redéfinir leur raison d'être, de les reprogrammer et de les débloquer. Comment opérer ? Fallait-il lancer une procédure coûteuse de mandat d'études parallèles (MEP) « à la Suisse », qui aurait pris des



# Bedeutung der Gleichzeitigkeit ...

## ... und der Kombination von Tätigkeitsfeldern



urbaplan – ateliers créatifs «cœur de ville » - Nyon, 2013

## Eine langfristige politische Vision formulieren ...

... und sich für ein kontinuierliches Nachdenken über neue Möglichkeiten öffnen



# Eine langfristige politische Vision formulieren ...

... und sich für ein kontinuierliches Nachdenken über neue Möglichkeiten öffnen

## Cœur de ville : des projets emblématiques

Revitaliser le centre-ville de Nyon est l'objectif phare de la Municipalité. C'est à la suite de plusieurs ateliers que le concept « Cœur de ville » est né fin 2013, concrétisé par la suite par cinq projets emblématiques.

En adoptant également le concept d'évolution des rives du lac, la Municipalité complète, en toute cohérence, son ambition pour l'amélioration globale du cadre de vie de tou-te-s les Nyonnaises et Nyonnais.

### parc et parking Perdtemps

un nouveau poumon vert au centre-ville, en mettant le parking en souterrain.

### îlot Usteri

création d'un nouveau quartier dans un environnement de qualité à l'ouest de Perdtemps.

### place du Château

une fois les rez-de-chaussée libérés, une place animée avec terrasses et commerces.

### nord de la gare

un quartier du Martinet repensé avec un programme de logements et de commerces.

### place de la Gare

un espace au sud des voies réaménagé pour devenir une véritable place accueillante et dynamique.

### rives du lac

des rives réaménagées permettant une continuité avec l'animation retrouvée du centre-ville.

## Perdtemps : un écrin de verdure au centre-ville

La création d'un parc public et la mise en souterrain du parking Perdtemps – projet emblématique de la législature 2016-2021 – signent la mise en oeuvre très concrète par la Municipalité du concept « Cœur de ville ».

En libérant cet espace public majeur, l'objectif est de renforcer l'animation du centre-ville en assurant la continuité de la « boucle des adresses » : un parcours de terrasses, de places publiques et de commerces, amenant les citoyens de la gare à la place du Château, tout en passant par l'avenue Viollier.

## 2016

Une série d'ateliers – regroupant des experts en urbanisme, paysagisme, immobilier, mobilité et génie civil – a permis de préciser le concept et de définir des grands principes d'aménagement.

## 2018

La Municipalité a lancé une procédure d'urbanisme – sous forme de mandats d'étude parallèles (MEP) – mettant 9 équipes en concurrence afin de concrétiser l'aménagement du parc et la mise en souterrain du parking actuel.

## 2019

Le projet intitulé « Pleine terre » a été désigné lauréat par la Municipalité. Le groupe composé des membres suivants a été mandaté : Paysagestion (pilote), Localarchitecture (architecte), Kung et associés (ingénieur civil) et mrs partner (mobilité).



### Démarche participative

#### « Du square au futur parc Perdtemps »

Entre septembre 2018 et juin 2019, un groupement citoyen a participé activement au concours d'urbanisme (MEP) pour l'aménagement du futur parc Perdtemps, lors de plusieurs ateliers sur le terrain et de tables rondes.

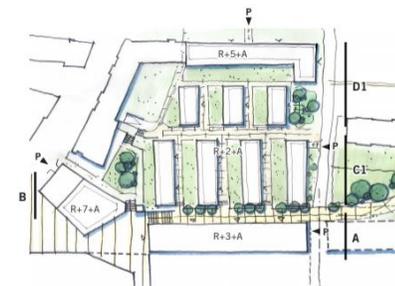
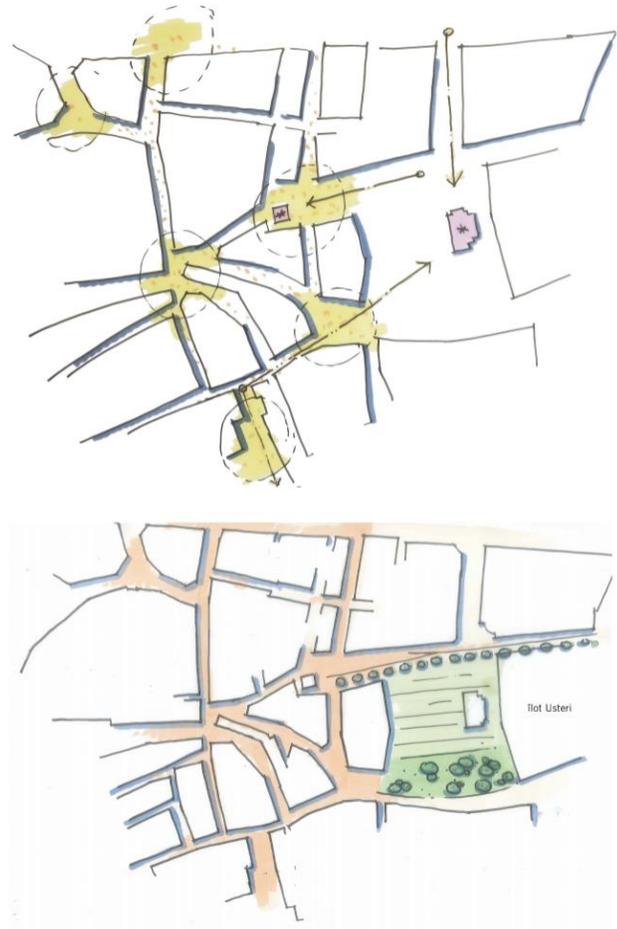
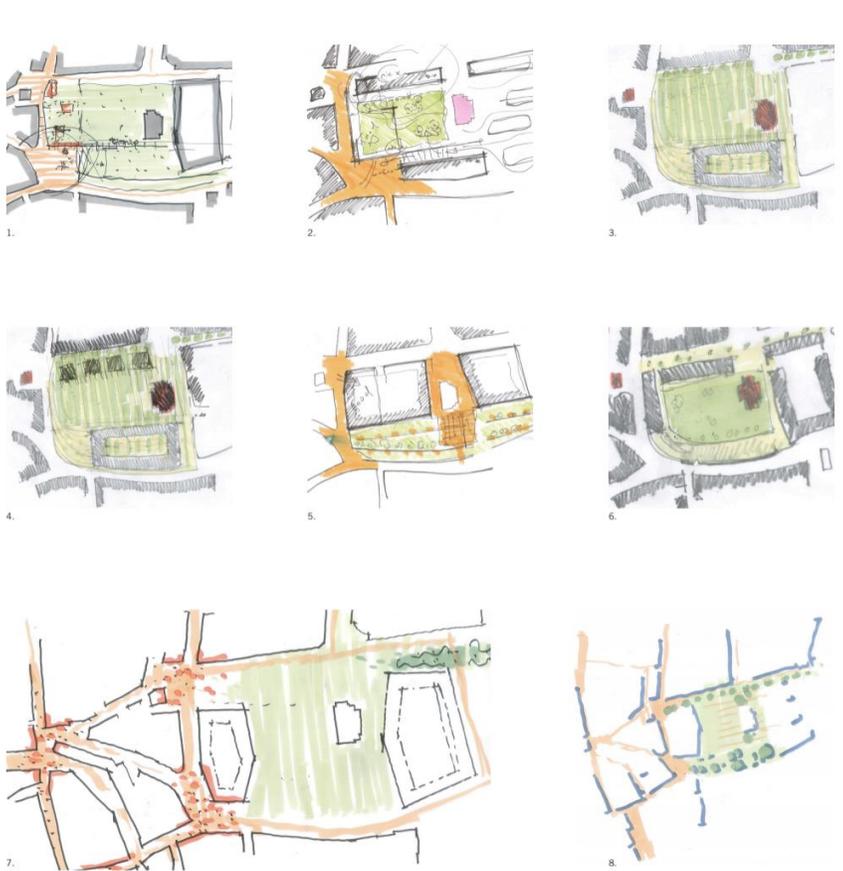
Deux représentants ont été intégrés au jury d'experts en tant que porte-paroles afin de formuler des idées et envies sur les usages possibles dans le futur parc.

Une synthèse détaillée des recommandations issues des citoyen-ne-s, ainsi que plus d'informations sur l'entier du processus participatif sont disponibles sur [www.participanyon.ch/perdtemps](http://www.participanyon.ch/perdtemps).

Ma ville, notre espace  
PARTICIPANYON.CH

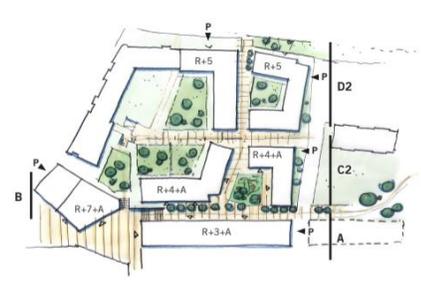
# Eine langfristige politische Vision formulieren ...

... und sich für ein kontinuierliches Nachdenken über neue Möglichkeiten öffnen



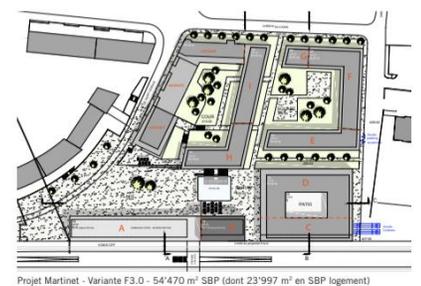
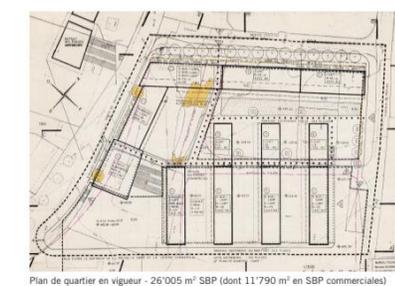
**Variante I - inspirée du PQ en vigueur**

Surfaces de la commune :	Estimation SBP [m <sup>2</sup> ]
• Bâtiment administratif / de services à la population - A	8'000 m <sup>2</sup>
• Hôtel / restaurant - B	7'500 m <sup>2</sup>
• Logements - C1	7'200 m <sup>2</sup>
<b>Surfaces des propriétaires privés :</b>	
• Logements - D1	10'500 m <sup>2</sup>
<b>Total SBP estimées</b>	<b>33'200 m<sup>2</sup></b>



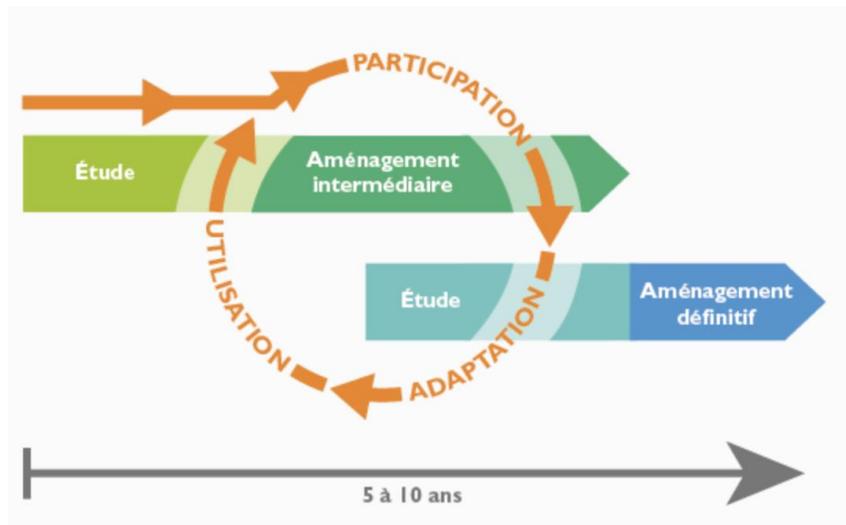
**Variante II - inspirée du projet Martinet (variante F3.0)**

Surfaces de la commune :	Estimation SBP [m <sup>2</sup> ]
• Bâtiment administratif / de services à la population - A	8'000 m <sup>2</sup>
• Hôtel / restaurant - B	7'500 m <sup>2</sup>
• Logements - C2	9'500 m <sup>2</sup>
<b>Surfaces des propriétaires privés :</b>	
• Logements - D2	12'500 m <sup>2</sup>
<b>Total SBP estimées</b>	<b>37'500 m<sup>2</sup></b>



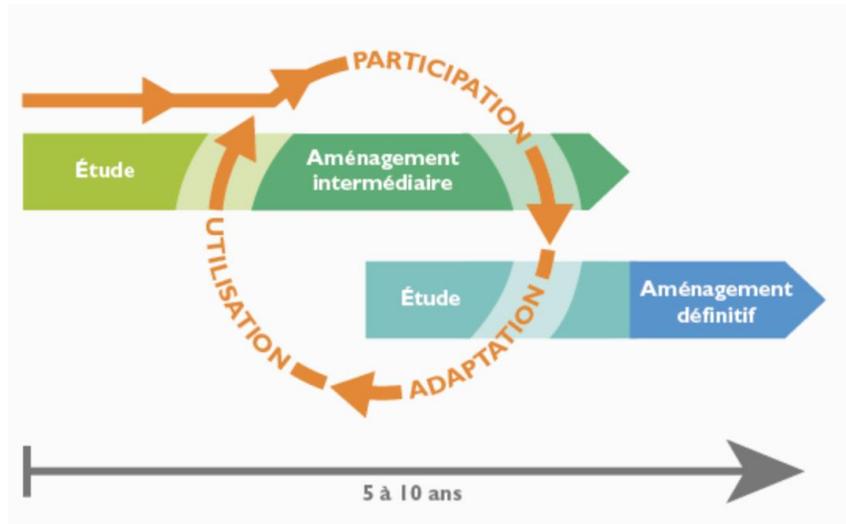
## Eine langfristige politische Vision formulieren...

... und sich für eine kontinuierliche Erforschung öffnen



## Eine langfristige politische Vision formulieren...

... und sich für eine kontinuierliche Erforschung öffnen



## Der Moment ist gekommen...

... um spezifische Projekte zu stabilisieren



# Die konventionellen Wettbewerbsprozesse anpassen

... um zivilgesellschaftliche Gruppierungen einzuschliessen



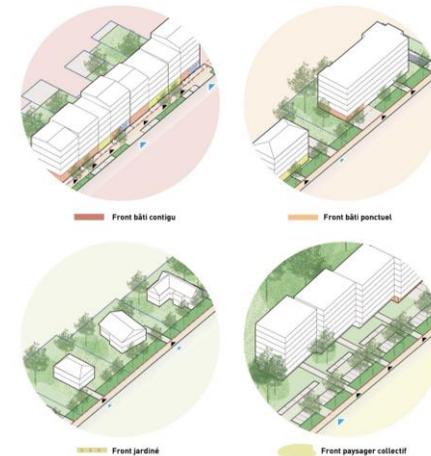
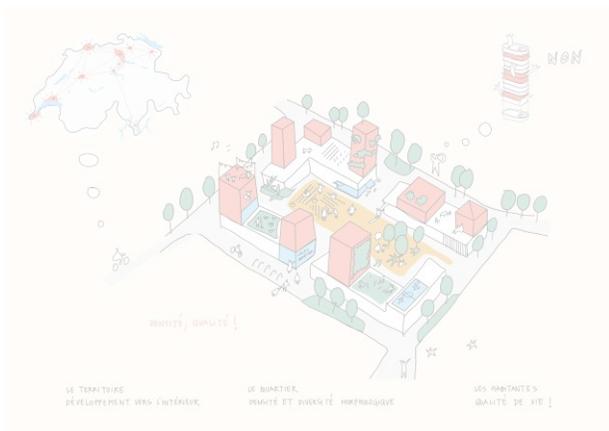
# Die urbane Qualität gemeinsam gestalten

...indem gleichzeitig drei Ansatzpunkte verfolgt werden

acquérir un langage commun  
pour permettre un dialogue constructif

engager les démarches en amont  
et s'impliquer sur la durée

Instrumente für den Dialog und für die Umsetzung finden, um eine grössere Zweckmässigkeit und mehr Flexibilität zu erreichen



# Sich in einem offenen Arbeitsprozess engagieren

... der die Interaktionsformen für die Wissensproduktion vervielfacht



## Sich in einem offenen Arbeitsprozess engagieren

... der die Interaktionsformen für die Wissensproduktion vervielfacht



## Sich in einem offenen Arbeitsprozess engagieren

... der die Interaktionsformen für die Wissensproduktion vervielfacht



# Sich in einem offenen Arbeitsprozess engagieren

... der die Interaktionsformen für die Wissensproduktion vervielfacht

FLUX & ÉCHELLES	ACTIVITÉS & USAGES	AMBIANCE & AMÉNAGEMENT	CONFORT	TRANSITION PUBLIQUE
/ Qui sont les acteurs, privilégiés de cet espace ? / Quel genre d'activités y fait-on, individuelles/collectives, sportives/organisées, quotidiennes/vivantes/artistiques ? / Quelles sont les heures auxquelles les espaces publics doivent être actifs ?	/ Quels types de matériaux et de végétation définissent l'ambiance de cet espace ? / Quelle lumière et quelles couleurs définissent l'atmosphère de cet espace ? / Quel rapport au paysage plus large ?	/ Quels éléments assurent le confort visuel, physique, des températures (ombrage) ? / Est-ce un espace calme ou bruyant ? / Qu'est-ce qui renforce la perception de sécurité ?	/ Quel niveau d'ouverture au pied du bâtiment ? / Comment est gérée la transition de l'espace public à l'espace privé ? / Quels distans d'une façade à l'autre ?	

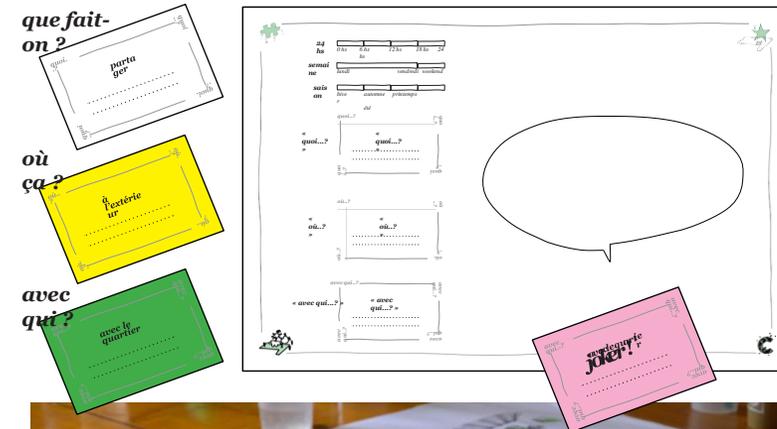
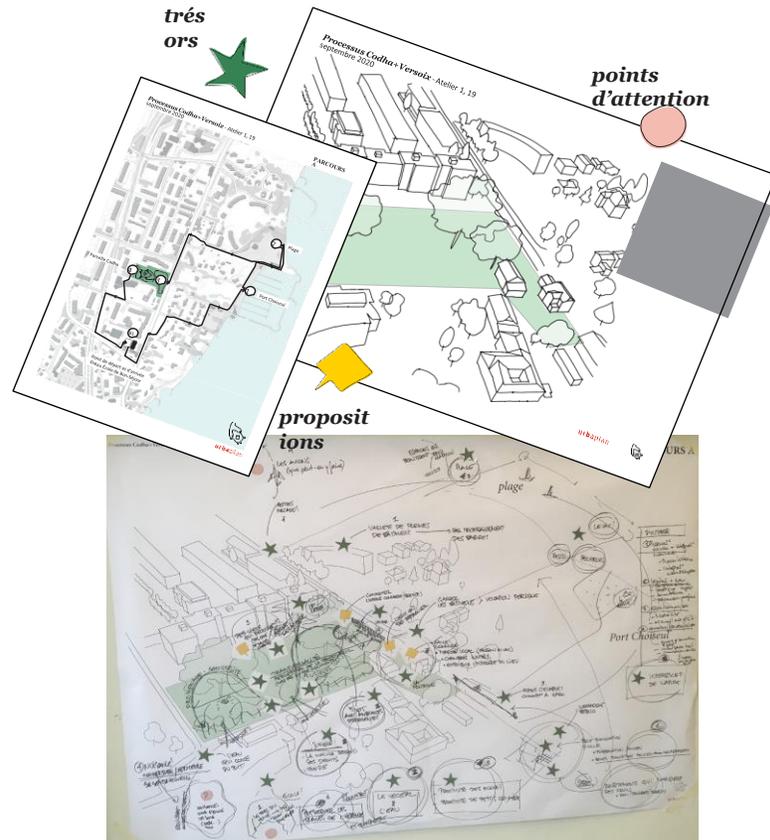
  
  
  
  

urbaplan  
juin 2015

Tolochenaz

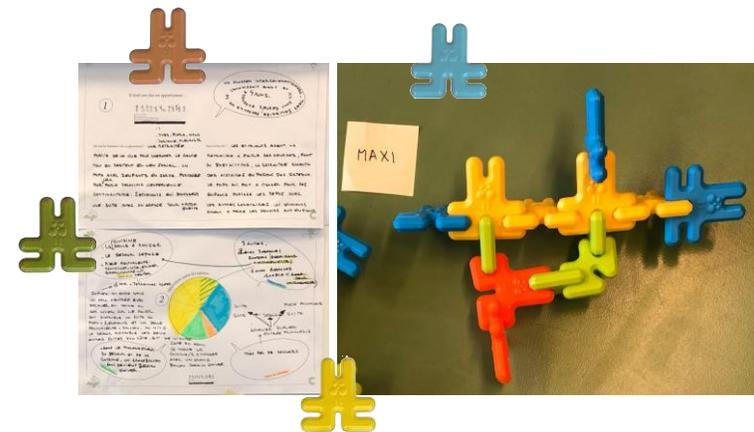
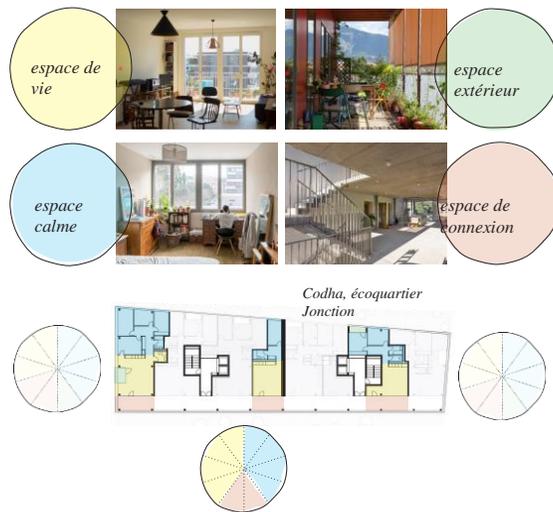
# Sich in einem offenen Arbeitsprozess engagieren

... der die Interaktionsformen für die Wissensproduktion vervielfacht



# Sich in einem offenen Arbeitsprozess engagieren

... der die Interaktionsformen für die Wissensproduktion vervielfacht



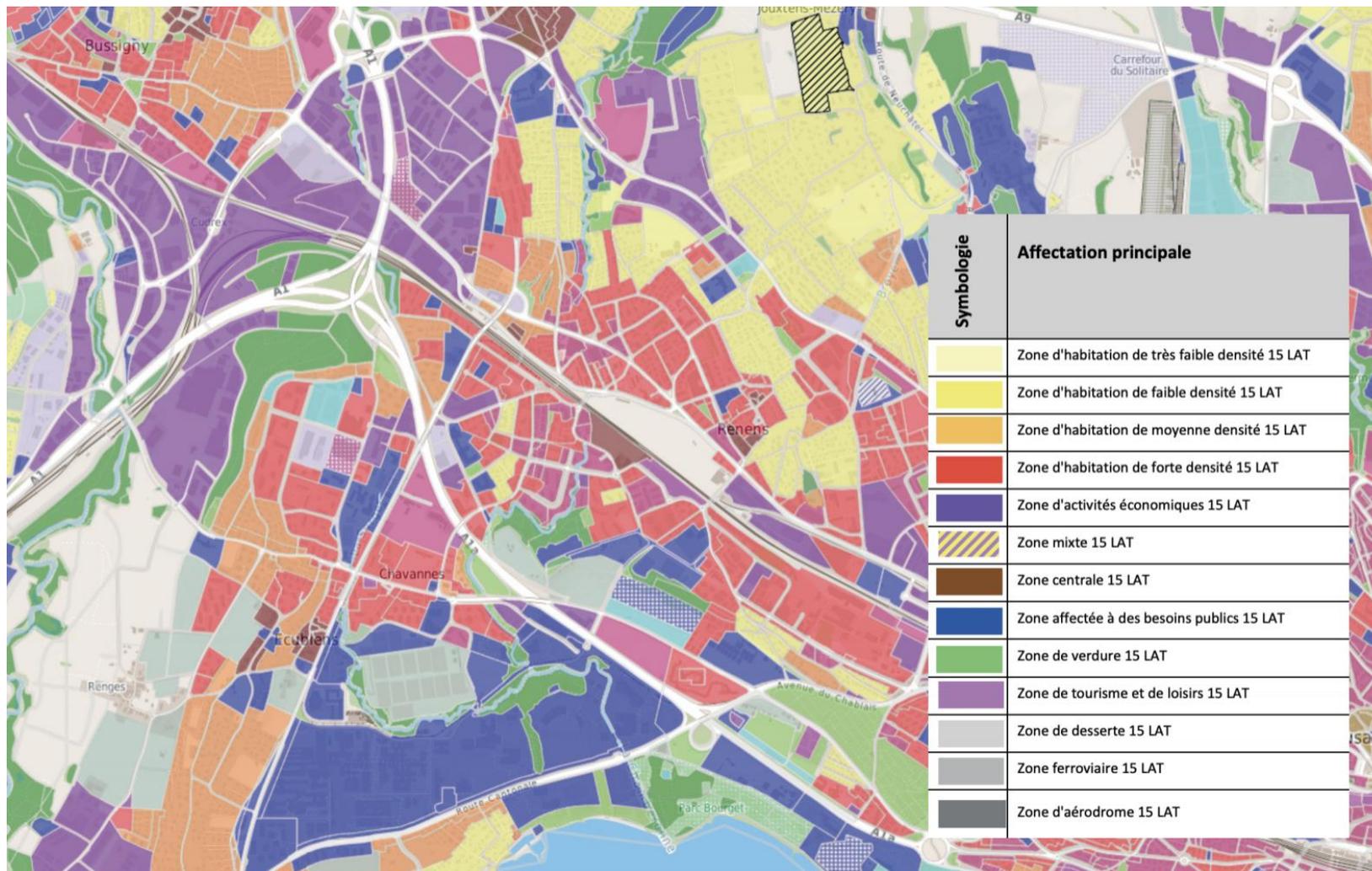
## Sich in einem offenen Arbeitsprozess engagieren

... der die Interaktionsformen für die Wissensproduktion vervielfacht



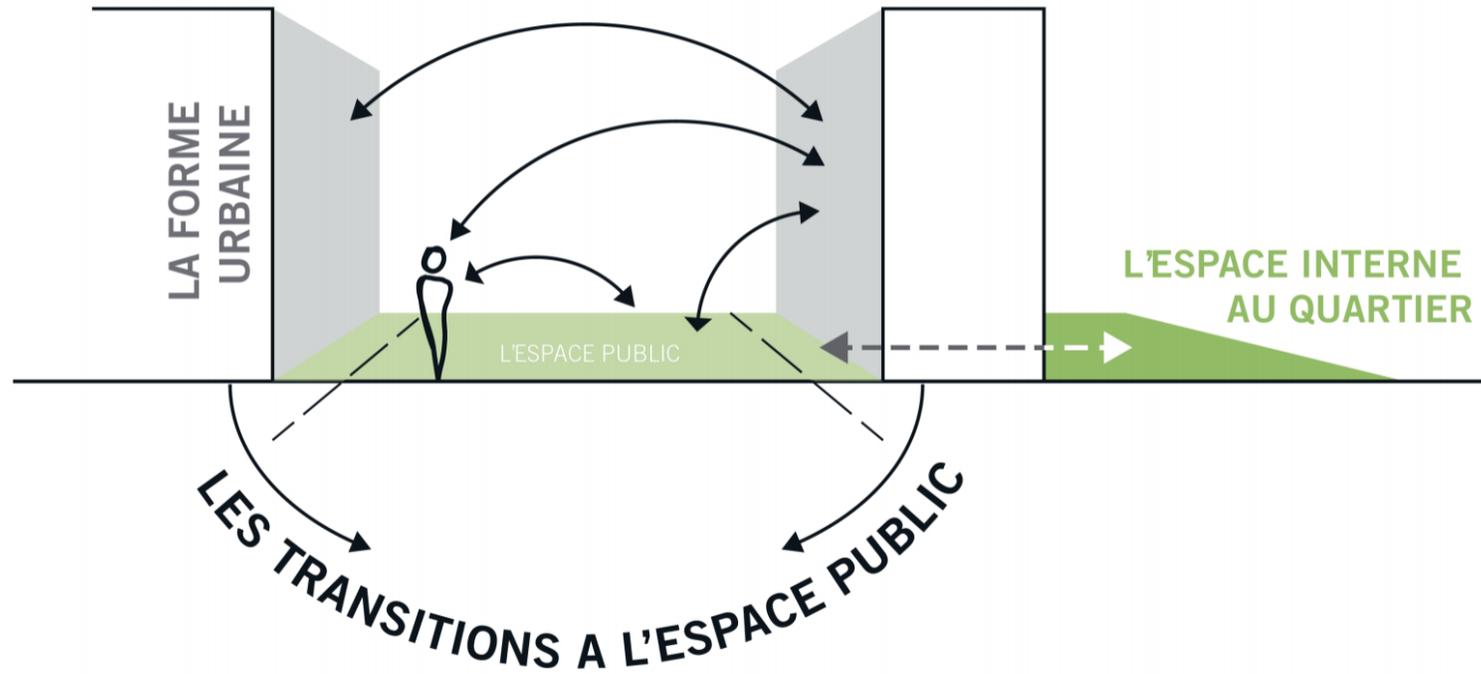
# Die Regulierungsinstrumente hinterfragen

um bessere Umsetzungsgarantien anzubieten



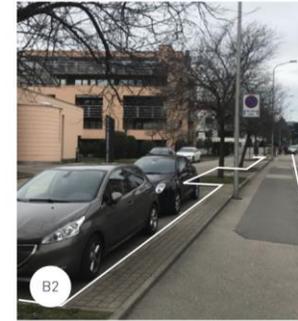
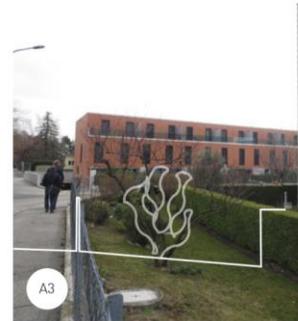
# Die Regulierungsinstrumente hinterfragen

Von numerischen Kennziffern zu morphologischen Indikatoren wechseln



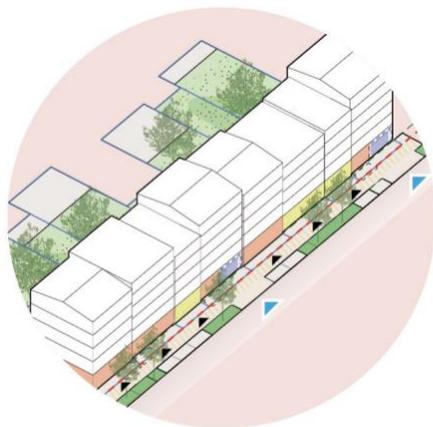
# Die Regulierungsinstrumente hinterfragen

die Bedeutung der Stadtränder angehen

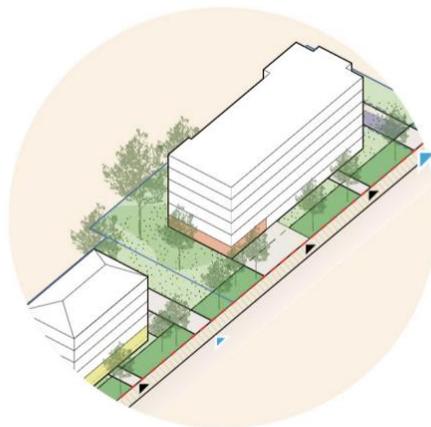


# Die Regulierungsinstrumente hinterfragen

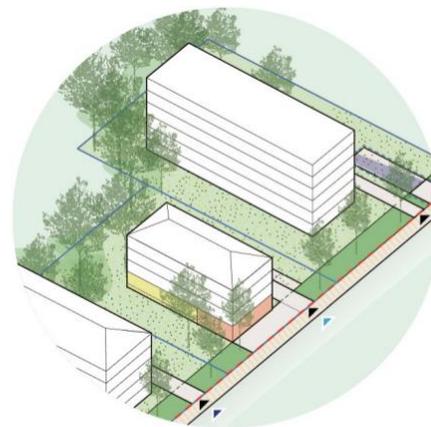
nach Erdgeschossstyp kodifizieren



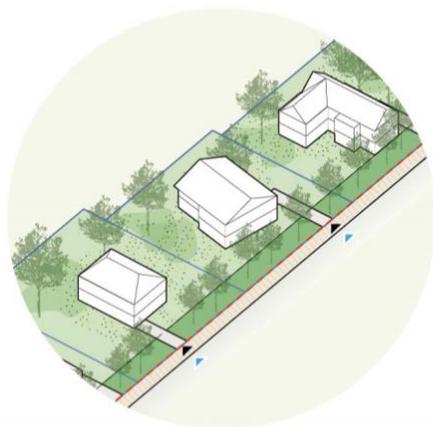
Front bâti contigu



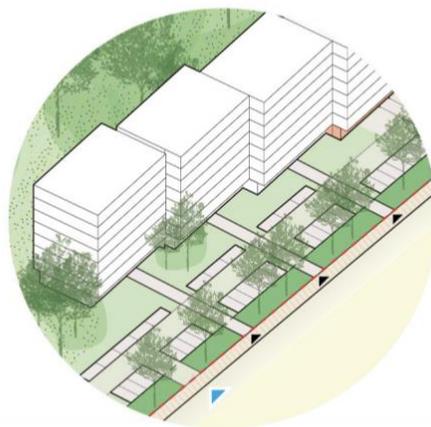
Front bâti ponctuel



Front bâti type "pignon"



Front jardiné



Front paysager collectif

## Evolution du rapport au domaine public

Principes et ordres de grandeur

- Limite du domaine public (DP)
- Structure parcellaire

### Relation à l'espace public - Grammaire commune

- Trottoir (2.0 à 4.0m)
- Frange paysagère (4.0 à 6.0m)

### Rez-de-chaussées - Animation / gestion de la privacité

- Rez-de-chaussées actifs (hsp. 4.0m min.)
- Rez-de-chaussées logement (alt. +1.0m)

### Localisation des accès - Type de fréquence et orientation

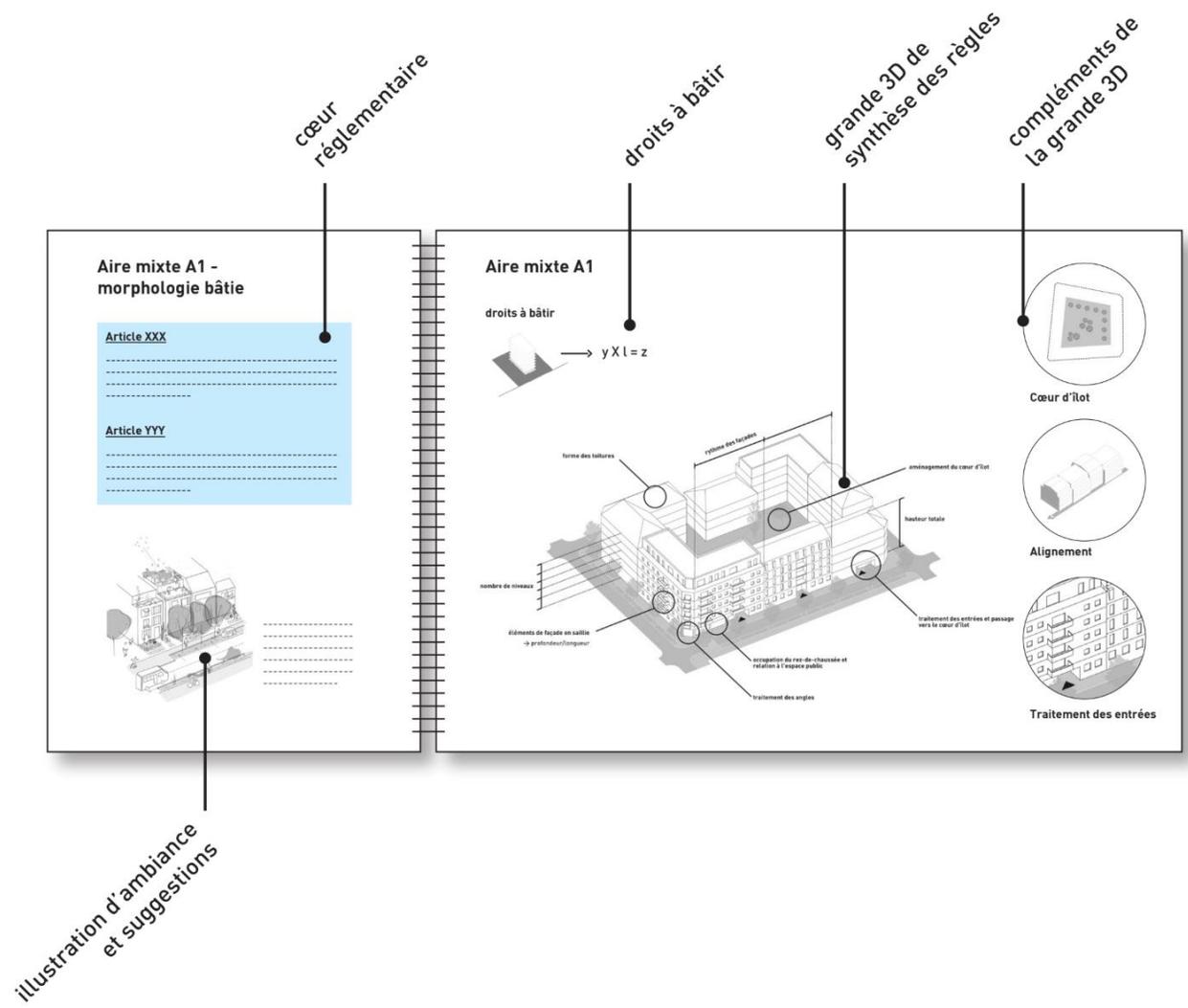
- Accès piétons (lien direct au trottoir)
- Accès TIM (minimisés / mutualisés)

### Stationnement - Mutualisation et minimisation des impacts maximales

- Rampes de stationnement (nb. réduit au strict minimum nécessaire / à mutualiser au maximum)
- Accords fonciers (anticipation potentielles servitudes, conventions d'usage avec les parcelles voisines, ...)
- Stationnement en surface (nb. minimisé)

# Questionner les outils réglementaires

Eine neue Art von Zonenplänen

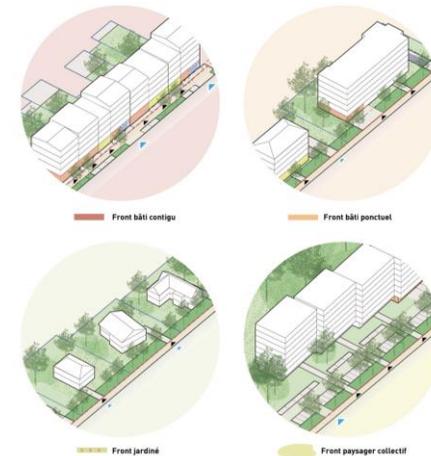
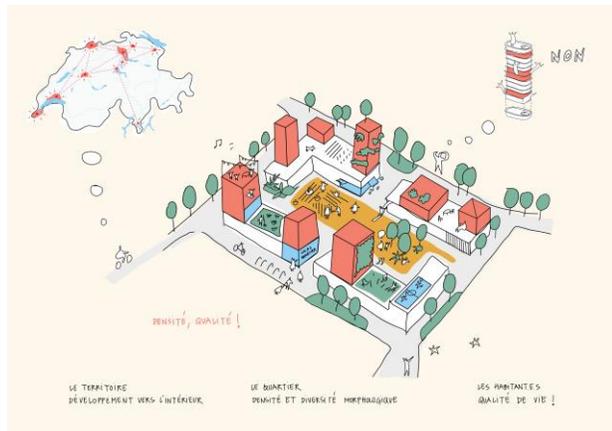


# Die städtebauliche Qualität gemeinsam gestalten, indem gleichzeitig drei Ansatzpunkte verfolgt werden

Eine gemeinsame  
Sprache finden,  
um einen konstruktiven  
Dialog zu ermöglichen

Mit den Massnahmen  
frühzeitig beginnen  
und sich über die  
gesamte Dauer  
einbringen

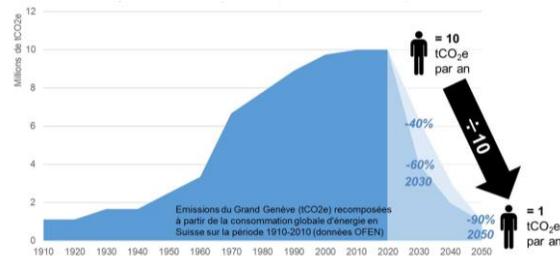
Instrumente für den Dialog und  
für die Umsetzung finden,  
um eine grössere  
Zweckmässigkeit und mehr  
Flexibilität zu erreichen



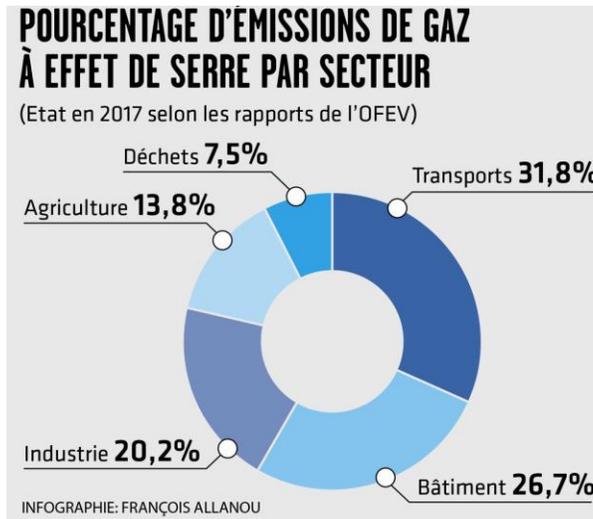
# Die städtebauliche Qualität gemeinsam gestalten

Im Zusammenhang mit den Verpflichtungen zur CO2-Neutralität

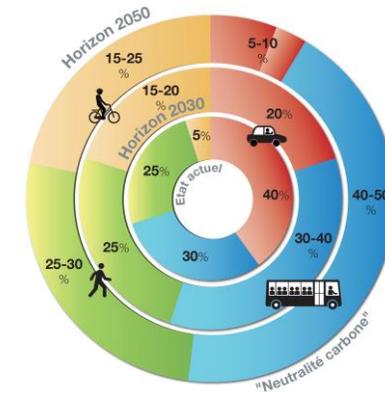
Eine unvermittelte  
Veränderung  
Reduzierung auf 1tCO2 /  
Jahr in 25 Jahren



Zu mobilisierende  
Ansatzpunkte  
und solche, die mit  
Raumplanung zu tun haben



Tiefgreifende Transformationen  
und ihre Auswirkungen auf die  
Struktur der Städte





Igor Andersen

directeur associé – urbaplan

26 août 2021